

## **Содержание:**

# **Введение**

В теории государства и права под государством понимается политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного аппарата управление делами общества, суверенную публичную власть, придающая праву общеобязательное значение, гарантирующая права, свободы граждан, законность и правопорядок.

Под государственным аппаратом понимают систему органов, через которые осуществляется государственная власть, выполняются основные функции и достигаются стоящие перед государством цели и задачи. Следует различать государственные органы и органы государственной власти. При этом необходимо иметь в виду, что понятие «государственные органы» является более широким, нежели понятие «органы государственной власти».

В соответствии с общепринятым в юридической науке определением орган государства (государственный орган) представляет собой организационно и структурно обособленную часть государственного аппарата, наделенную в установленном законодательством порядке полномочиями, правовыми и материально-финансовыми средствами для осуществления задач и функций государственной власти.

В теории государства и права понятие государственного аппарата, если иное не оговорено, употребляется в своем широком значении, т.е. как адекватное категории механизма государства.

Понятие механизма государства раскрывается через характерные черты или признаки, позволяющие отграничить его как от негосударственных структур в политической системе общества, так и от отдельно изъятых государственных органов.

Во-первых, механизм (аппарат) государства – это система государственных органов, основанная на единстве принципов его организации и деятельности, закрепленных в Конституции Российской Федерации, Законе РФ «Об основах государственной службы Российской Федерации» и других федеральных законах.

Во-вторых, механизм (аппарат) государства характеризуется сложной структурой, отражающей определенное место, которое занимают в ней различные виды и группы (подсистемы) государственных органов, их соотношением и взаимосвязями. При этом необходимо учитывать, какой системообразующий фактор структуры государственного механизма в соответствующих исторических условиях данного государства закреплен в его Конституции .

## **Глава 1. Общая характеристик аппарата государственной власти**

### **Понятия аппарата государства как органа государственной власти**

Государственный аппарат представляет собой систему органов государства, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции, достигаются стоящие перед государством на различных этапах его развития цели и задачи.

Аппарат является важнейшим составным элементом любого государства. В основе построения и функционирования государственного аппарата лежат объективные и субъективные факторы, предопределяющие наиболее важные особенности его внутреннего строения, структуры, характера, форм и методов деятельности, в значительной мере способствующие соединению его различных составных звеньев в единую систему. Аппарат любого государства - это не механическое соединение его отдельных органов, а их четко организованная, строго упорядоченная целостная система. В число факторов, оказывающих решающее воздействие на функционирование и развитие государственного аппарата как единой целостной системы, входят: общность экономической основы различных государственных органов и организаций - системы хозяйства и различных форм собственности на средства производства; единство политической основы государственных органов, организаций и учреждений, наличие в некоторых странах единой официальной идеологии; моральнополитическое и идейное единство различных частей общества; наличие общих принципов построения и функционирования различных государственных органов - составных частей государственного аппарата; общность конечных целей и задач, стоящих перед различными государственными органами и

организациями. Понятие государственного аппарата - весьма емкое и многогранное. Его недопустимо отождествлять с другими, тесно связанными с ним, но не равнозначными по своему логическому объему и содержанию понятиями, в частности, с понятием системы диктатуры класса и политической системы общества. Соотносясь с понятием государственного аппарата, данные понятия, тем не менее, не идентичны ему. Так, если понятием системы диктатуры класса и понятием политической системы общества охватывается весь комплекс самых различных по своему характеру государственных и негосударственных органов и организаций, принимающих участие в политической жизни страны или в осуществлении государственной власти, то понятием государственного аппарата охватывается лишь система государственных органов. Государственный механизм рассматривается как совокупность различных государственных органов, организаций, вооруженных сил, материальных средств государственной власти, а государственный аппарат ограничивается лишь системой государственных органов.

От каждого из них, взятого в отдельности или вместе с другими государственными органами, от уровня их развития, четкости определения сферы деятельности и компетенции, упорядоченности их взаимоотношений между собой и с негосударственными органами и организациями, входящими в качестве структурных элементов в политическую систему общества, - в значительной степени зависит уровень развития и эффективности государственного аппарата. Каждый государственный орган представляет собой относительно самостоятельное, структурно обособленное звено государственного аппарата, создаваемое государством в целях осуществления строго определенного вида государственной деятельности, наделенное соответствующей компетенцией и опирающееся в процессе реализации своих полномочий на организационную, материальную и принудительную силу государства. Специфическими признаками, отличающими государственные органы от негосударственных органов и организаций, являются следующие: а) формирование их по воле государства и осуществление ими своих функций от имени государства; б) выполнение каждым государственным органом строго определенных, установленных в законодательном порядке видов и форм деятельности; в) наличие у каждого государственного органа юридически закрепленной организационной структуры, территориального масштаба деятельности, специального положения, определяющего его место и роль в государственном аппарате, а также порядок его взаимоотношений с другими государственными органами и организациями; г) наделение государственных органов полномочиями государственно-властного

характера. Наличие последних является наиболее существенным признаком государственного органа. В совокупности с другими признаками «государственно-властное полномочие» позволяет провести достаточно четкое различие между государственными органами, с одной стороны, и государственными организациями, а также негосударственными органами и организациями - с другой. Практическое выражение «государственно-властные полномочия» находят в издании государственными органами от имени государства юридически обязательных нормативных и индивидуальных актов, в осуществлении ими наблюдения за строгим соблюдением требований, содержащихся в данных актах, в обеспечении и защите этих требований от нарушений путем применения мер воспитания, убеждения, разъяснения и поощрения, а в необходимых случаях - также мер государственного принуждения. В состав каждого государственного органа, представляющего собой в практическом плане, по выражению В.И. Ленина, «ячейку человеческого коллектива, хотя бы в минимальной степени оформленного», входят лица, являющиеся непосредственными исполнителями возложенных на него полномочий, и лица, технически обеспечивающие выполнение его функций и полномочий. В его распоряжении имеются также особый технический аппарат, особые материально-технические средства, различные находящиеся в его ведении и управлении организации и учреждения. Будучи составными частями одного и того же государственного аппарата, органы любого государства отличаются друг от друга порядком своего образования, видами выполняемой ими государственной деятельности, характером и объемом компетенции, особенностями исполнения возложенных на них полномочий, формами и методами осуществления ими государственных функций.

Государственный аппарат, принципы организации и деятельности которого мы только что рассмотрели, представляет собой организованную в единое целое систему органов государственной власти. Органы государственной власти, традиционно именуемые органами государства, - это части, элементы государственного аппарата, это то, из чего складывается государственный аппарат. Поэтому чтобы получить более глубокие представления о государственном аппарате, необходимо, прежде всего, рассмотреть вопрос о понятии органов государственной власти.

В научных работах и учебниках по теории государства и права можно встретить различные определения органа государственной власти, однако принципиальных расхождений в этих определениях, как представляется, нет. В них обычно обращается внимание на то, что органы государственной власти состоят из

государственных служащих, являются структурными элементами государственного аппарата, обладают относительной самостоятельностью, наделены властными полномочиями, осуществляют определенные задачи и функции государства. Исходя из этого, органу государственной власти можно дать следующее определение: орган государственной власти – это структурно обособленная часть государственного аппарата, которая наделена властными полномочиями и с помощью которой осуществляются задачи и функции государства. Вместе с тем данное определение не раскрывает в полной мере понятия органа государственной власти, поскольку не охватывает всех его существенных признаков. Поэтому для более полного представления о том, что представляет собой орган государственной власти, рассмотрим его основные, существенные признаки.

Во-первых, орган государственной власти – это определенная организация, т. е. какое-то объединение людей. Как организация, орган государства имеет свою внутреннюю структуру и состоит из государственных служащих – лиц, занимающих государственные должности и выполняющих в связи с этим определенные государственные функции.

Во-вторых, это государственная организация. Каждый орган государственной власти создается и функционирует как определенное звено, часть государственного аппарата.

В-третьих, это структурно обособленная часть государственного аппарата. То есть каждый орган государственной власти, хотя и является частью государственного аппарата, все же представляет собой относительно самостоятельную государственную организацию, занимающую соответствующее место в системе органов государственной власти.

В-четвертых, это организация, которая осуществляет определенные задачи и функции государства и участвует в управлении обществом. Каждый орган государственной власти призван решать какие-то государственные задачи, выполняя для этого соответствующие функции. В связи с этим каждый орган государственной власти участвует в управлении обществом, осуществляя целенаправленное воздействие либо на общество в целом, либо на ту или иную сферу общественной жизни.

В-пятых, каждый орган государственной власти, чтобы быть способным осуществлять те или иные задачи и функции государства и управлять

общественными делами, наделяется определенными властными полномочиями, т. е. возможностью, а также способностью решать какие-либо государственные вопросы. Властные полномочия органа государственной власти выражаются в его компетенции и закрепляются в соответствующих законодательных актах.

В-шестых, каждый орган государственной власти для осуществления своих властных полномочий наделяется необходимой материальной базой. Он имеет финансовые и иные материальные средства, бюджетное финансирование, свой счет в банке.

В заключение вопроса о понятии органа государственной власти представляется целесообразным обратить внимание на то, что термин «орган государственной власти» в отечественном законодательстве и литературе появился сравнительно недавно. В прошлом обычно использовался термин «орган государства». В настоящее время оба термина употребляются обычно как равнозначные, хотя в советской науке термину «орган государственной власти» придавалось более узкое значение, поскольку в СССР органами государственной власти считались не все, а только представительные органы государства – Советы народных депутатов.

## **Понятие и полномочия аппарата государственной власти**

Задачи и функции государства осуществляются посредством деятельности его механизма. Государство существует как таковое, проявляет себя вовне, функционирует как объективная реальность не иначе, как через свой механизм, через те или иные входящие в этот механизм государственные органы и работающих в них государственных служащих.

Поскольку механизм государства состоит из соответствующих органов, логично начать его рассмотрение с анализа понятия и признаков государственного органа.

Он отличается от партий, массовых и других общественных организаций, органов местного самоуправления и иных общественных объединений. Не всякие государственные организации и учреждения могут рассматриваться в качестве государственного органа.

Орган государства – это часть государственного механизма, его основная ячейка, имеющая специфические признаки.

К числу наиболее существенных признаков государственного органа относятся следующие.

1. Государственный орган наделен государственно-властными полномочиями, т.е. юридически закрепленными полномочиями осуществлять государственную власть, принимать от имени государства юридически значимые решения и обеспечивать их реализацию.

Государственно-властное полномочие характеризуется тем, что:

а) порядок формирования и деятельности государственного органа, его структура и компетенция закрепляются нормами права;

б) орган государства наделен правом издания юридических актов, содержащих соответствующие его компетенции обязательные общие и индивидуальные правовые предписания;

в) установленные этими актами предписания обеспечиваются прежде всего мерами убеждения, воспитания, поощрения, организации и охраняются от нарушений возможностью применения принудительной силы государства;

г) государственный орган опирается на материальное обеспечение выполнения исходящих от него правовых предписаний, благодаря возможности распоряжаться определенной частью единого фонда государственной собственности в пределах своей компетенции.

В понятии государственно-властного полномочия особенно наглядно проявляются единство и органическая взаимосвязь государства и права, механизма государства в целом и отдельного государственного органа. Лишь при наличии у той или иной организации или учреждения всех перечисленных выше взаимосвязанных между собой элементов, образующих понятие государственно-властного полномочия, можно определить, что это государственный орган. Наличие государственно-властных полномочий, обладание ими – важнейший признак государственного органа, в тесной связи с которым находятся и другие его признаки.

2. Государственный орган как часть механизма государства обладает определенной экономической и организационной обособленностью и самостоятельностью.

3. Каждый государственный орган выполняет свойственные ему функции соответственно его компетенции, роли и места в механизме государства.

Государство, его механизм функционируют через отдельные государственные органы. Из этого следует, что функции государства в целом осуществляются посредством реализации функций отдельных государственных органов. Тот или иной государственный орган, выполняя свои функции, тем самым одновременно участвует в выполнении различных функций государства.

4. Для выполнения своих функций государственные органы располагают необходимыми материальными средствами, говоря словами Ф. Энгельса, “вещественными придатками”, к каковым можно отнести разного рода материальные ценности, а также многочисленные и разнообразные организации, предприятия и учреждения, хотя и выполняющие текущую государственную работу, но сами по себе не являющиеся органами государства.

5. Представление о государственном органе было бы неполным без указания на то, что его физическим воплощением являются люди, из которых состоит данный орган, – отдельное лицо или группа, коллектив людей. «Существование государственной власти, – писал К. Маркс, – находит свое выражение именно в ее чиновниках, армии, администрации, судьях. Если отвлечься от этого ее физического воплощения, она представляет собой лишь тень, воображение, простое название».

Согласно федеральному Закону «Об основах государственной службы Российской Федерации», государственные должности подразделяются на:

1) государственные должности категории «А» – государственные должности Российской Федерации, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, и государственные должности субъектов Российской Федерации, устанавливаемые конституциями, уставами субъектов Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов;

2) государственные должности категории «Б», учреждаемые в установленном законодательством Российской Федерации порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих должности категории «А». К категории «Б» относятся государственные должности в Администрации Президента РФ, Аппарате Правительства РФ, в аппаратах палат Федерального Собрания РФ, Конституционного Суда, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и др.;



3) государственные должности категории «В», учреждаемые государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий.

В рассматриваемом федеральном Законе содержится определение государственной службы, под которой понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. К ней относится исполнение, должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности категорий «Б» и «В» (п. 1, ст. 2). В соответствии с этим в данном Законе решается вопрос о понятии государственного служащего. Государственным служащим является гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, установленном федеральным Законом, обязанности по государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации (п. 1, ст. 3). Государственные служащие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, а также иных государственных органов, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, признаются настоящим федеральным Законом государственными служащими Российской Федерации.

Орган государства, по общему правилу, состоит из коллектива, группы государственных служащих, например: Правительство РФ, Министерство РФ или Государственный комитет РФ, Верховный Суд РФ или Высший Арбитражный Суд РФ, краевая, областная администрация. Однако в отдельных случаях орган государства может воплощаться и в одном лице, занимающем государственную должность, совпадать с ним, например: Президент РФ, президент республики в составе Российской Федерации, Генеральный прокурор РФ.

Орган государства – это юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного механизма, состоящая из государственных служащих, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления, в пределах своей компетенции, задач и функций государства.

Наряду с рассмотренным выше разделением государственных органов в зависимости от того, что они представляют собой - коллективное образование или воплощаются в одном лице, занимающем государственную должность, - имеются и другие основания их классификации.

По такому критерию, как юридический источник их легитимности, органы государства подразделяются на:

а) органы, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации для непосредственного выполнения задач и функций государства;

б) органы, учреждаемые в установленном законодательством Российской Федерации порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий, функционирования указанного в предыдущем пункте вида государственных органов. Государственные органы, относящиеся к первому из рассмотренных видов, представляется обоснованным именовать первичными органами, ко второму – вторичными, производными от первых.

На основе принципа разделения властей, в зависимости от того, к какой ветви власти относятся, государственные органы делятся на законодательные, исполнительные, судебные.

По действию в пространстве, т.е. в соответствии с территорией, на которую распространяется деятельность государственных органов, они подразделяются на федеральные органы и органы субъектов Федерации. При этом, согласно данному критерию, суды, прокуратура, вооруженные силы всегда относятся к федеральным органам.

По действию во времени государственные органы делятся на постоянные и временные. Абсолютное большинство государственных органов Российской Федерации и ее субъектов, согласно Конституции и законам Российской Федерации, конституциям и уставам субъектов Российской Федерации действуют на постоянной основе. Вместе с тем могут существовать государственные органы, создание и деятельность которых носят временный характер. Они непосредственно связаны с решением неотложных задач, вызванных определенными временными обстоятельствами.

Своего рода обобщающим основанием классификации государственных органов являются их место, роль, функциональное назначение в структуре механизма государства.

Исследование различных видов государственных органов предполагает их комплексное рассмотрение с учетом тесной взаимосвязи всех рассмотренных выше и, возможно, некоторых других оснований их классификации.

## **Глава 2. Отдельные вопросы правового статуса аппарата власти**

### **2.1. Понятие аппарата главы государства**

Аппарат главы государства представляет собой систему органов, с помощью которых глава государства осуществляет государственную власть, выполняет основные функции главы государства, достигает стоящие перед ним на различных этапах развития государства цели и задачи.

Аппарат главы государства является составным элементом института главы государства независимо от формы правления. С его помощью осуществляется управление государственными и отчасти общественными делами.

По мере развития общества управление, а вместе с ним и аппарат главы государства непрерывно усложняется и совершенствуется с учетом национальной специфики.

Возникновение аппарата главы государства относится к сравнительно недавнему времени, хотя сегодня без него трудно себе представить функционирование государства. Подчас политическое значение структур при главе государства недооценивается, сравнительно-правовой анализ показывает, что они приобретают положение иногда более весомое, чем формальные конституционные органы.

При парламентных формах правления аппарат главы государства, как правило, более скромный. В монархиях он подчас имеет статус министерства двора.

В социалистических государствах их глава, если возглавляет одновременно коммунистическую партию, использует главным образом аппарат ее центрального комитета, который нередко играет значительно более важную роль, чем конституционные органы власти и их аппарат. Впрочем, обслуживающий главу государства персонал легко перетекает из партийных структур в собственно государственные и обратно.

Некоторые вспомогательные органы и учреждения, действующие при главе государства, приобретают конституционный статус. Прежде всего это относится к органам военно-политического руководства, действующим под председательством

главы государства при осуществлении им функции верховного главнокомандующего вооруженными силами. Конституционализация таких органов была характерна в последние десятилетия для социалистических государств. Например, разд. 4 гл. III Конституции Китайской Народной Республики специально регулирует статус Центрального военного совета, образуемого Всекитайским собранием народных представителей. Конституционный статус этого органа не включает, однако, его полномочий, которые остаются неизвестными. Хотя в Конституции КНР связь этого органа с главой государства – Председателем КНР не обозначена, на практике Председатель КНР, будучи одновременно руководителем Коммунистической партии Китая, возглавляет ЦВС, представляющий собой государственную ипостась военного органа ЦК КПК. В ряде постсоциалистических стран эта тенденция оказалась унаследованной от социалистического прошлого. Так, согласно ч. 1 ст. 92 румынской Конституции Президент, будучи главнокомандующим вооруженными силами, осуществляет функцию председателя Верховного Совета обороны страны.

Иранская Конституция в ст. 112 предусматривает Совет нужд нации, постоянные и сменяемые члены которого назначаются руководителем государства. Совет созывается главой государства в случаях расхождения мнений между Иранским конституционным собранием и Охранительным советом относительно соответствия законопроекта принципам шариата (мусульманского права) или Конституции, а также для рассмотрения иных вопросов.

Конституция Греции предусматривает в ст. 39, что Президент Республики образует при себе и под своим председательством Совет Республики в случаях, предусмотренных Конституцией, а также в случаях, которые, по его мнению, имеют серьезное значение для страны. Этот Совет включает бывших президентов, избравшихся демократическим путем, Премьер-министра, Председателя Палаты депутатов, руководителя основной оппозиционной партии и бывших премьер-министров, которые получали свою власть от Палаты депутатов или правительства которых пользовались доверием этой Палаты.

Особый интерес представляют вспомогательные органы при главе Российской Федерации. Точную оценку им дал С.А. Авакьян: «Круг органов, должностных лиц и структурных подразделений при Президенте РФ нельзя обозначить понятием «аппарат Президента», поскольку указанное понятие охватывает лишь часть органов, обслуживающих его деятельность. Пожалуй, лучше всего подошло бы понятие «команда» Президента РФ, хотя оно и не охватывается законодательством

За время своего существования структура и состав Администрации Президента многократно менялись. На реформирование органа повлияли воля Президента, новые руководители, новые представления о стиле работы.

Нынешняя структура Администрации утверждена Указом Президента РФ от 25 марта 2004 г. «Об Администрации Президента Российской Федерации». В соответствии с Указом у руководителя Администрации имеется два заместителя. Высокопоставленными должностными лицами Администрации являются также пресс-секретарь Президента, руководитель протокола

Президента, его помощники и советники, полномочные представители Президента в органах государственной власти, Уполномоченный Российской Федерации при Европейском суде по правам человека, руководители самостоятельных подразделений Администрации. Полномочные представители Президента в федеральных округах также входят в состав Администрации и подчинены ее руководителю. Администрация обеспечивает работу президентских полпредов во всех семи федеральных округах.

Администрация Президента обеспечивает деятельность главы государства, создает условия для реализации Президентом его конституционных полномочий. Это выражается, в частности, в подготовке законопроектов для внесения их Президентом в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы. Администрация готовит проекты указов, распоряжений, поручений, обращений Президента, иных документов, в том числе проектов ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию. Администрация контролирует и проверяет исполнение федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента и представляет ему соответствующие доклады.

Администрация обеспечивает взаимодействие Президента с политическими партиями, общественными объединениями, профессиональными и творческими союзами в России, а также с государственными органами и должностными лицами иностранных государств, российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, международными организациями.

В Администрации анализируются: информация о социально-экономических, политических и правовых процессах в стране и мире; обращения граждан; предложения общественных объединений и органов местного самоуправления. На основе обрабатываемых материалов готовятся доклады Президенту.

Администрация обеспечивает деятельность Государственного совета, иных советов и комиссий при Президенте. В президентской Администрации насчитывается около 2 тыс. государственных служащих. Самыми крупными из подразделений Администрации являются Контрольное управление, Государственно-правовое управление, Управление информационного и документационного обеспечения Президента. В каждом из них по 150 – 200 сотрудников. Примерно столько же сотрудников насчитывается в аппарате Совета Безопасности.

Администрация Президента РФ является более многочисленным органом, чем Исполнительное управление Президента США или секретариат Президента Франции. При этом ее формальное место в системе органов власти РФ не соответствует реальному, более высокому, порождает много споров и разногласий, плавное перетекание кадров из системы исполнительных органов власти и наоборот. Возможно, более подробное конституционно-правовое регулирование указанного института могло бы способствовать укреплению стабильности властей в РФ..

## **2.2. Аппарат правительства РФ**

Для обеспечения выполнения своих функций в любом государстве формируется специальная структурная организация, называемая государственным аппаратом. Он олицетворяет материальную силу государственной власти.

Аппарат государства - это система государственных органов, взаимосвязанных общими принципами, единством конечной цели и взаимодействием, наделенных властными полномочиями, а также располагающих материально - техническими возможностями для осуществления своих функций.

Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» установлено, что для обеспечения деятельности Правительства Российской Федерации и организации контроля за выполнением органами исполнительной власти решений, принятых Правительством Российской Федерации, образуется Аппарат Правительства Российской Федерации.

Аппарат Правительства Российской Федерации - государственный орган, образованный для обеспечения деятельности Правительства Российской Федерации.

Федерации и организации контроля за выполнением органами исполнительной власти принятых им решений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2004 г. N 520-р утверждена структура Аппарата Правительства Российской Федерации:

- заместители Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации, полномочные представители Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации и Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации;
- секретариаты Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации[2] и Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации - Министра Российской Федерации;
- административный департамент Правительства Российской Федерации;
- департамент государственного управления и местного самоуправления Правительства Российской Федерации;
- департамент массовых коммуникаций, культуры и образования Правительства Российской Федерации;
- департамент международного сотрудничества Правительства Российской Федерации;
- департамент оборонной промышленности и высоких технологий Правительства Российской Федерации;
- департамент отраслевого развития Правительства Российской Федерации;
- департамент регионального мониторинга Правительства Российской Федерации;
- департамент социального развития и охраны окружающей среды Правительства Российской Федерации;
- департамент экономики и финансов Правительства Российской Федерации;
- правовой департамент Правительства Российской Федерации;

- департамент делопроизводства и контроля Правительства Российской Федерации;

- департамент управления делами Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2007 г. № 1545-р Департамент делопроизводства и контроля Правительства Российской Федерации преобразован в Департамент делопроизводства и архива Правительства Российской Федерации, образован Департамент контроля и проверки выполнения решений Правительства Российской Федерации Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2007 г. № 1617-р образован Департамент регионального развития и агропромышленного комплекса Правительства Российской Федерации, упразднен Департамент регионального мониторинга Правительства Российской Федерации

В апреле 2008 г. образованы Департамент по подготовке текстов публичных выступлений Председателя Правительства Российской Федерации, Департамент пресс-службы и информации Правительства Российской Федерации и Департамент протокола Правительства Российской Федерации, упразднен Департамент пресс-службы, информации и протокола Правительства Российской Федерации (соответствующее распоряжение Правительства не было опубликовано).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2008 г. № 922-р в структуру Аппарата Правительства Российской Федерации введена должность первого заместителя председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2008 г. № 1114-р Департамент массовых коммуникаций, культуры и образования Правительства Российской Федерации преобразован в Департамент культуры и образования Правительства Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2008 г. № 1229-р Департамент государственного управления и местного самоуправления Правительства Российской Федерации преобразован в Департамент государственного управления, регионального развития и местного самоуправления Правительства Российской Федерации, Департамент регионального развития и агропромышленного комплекса Правительства Российской Федерации преобразован в Департамент агропромышленного комплекса Правительства Российской Федерации.









**системе наук. Исследовать основные задачи и методы теории государства и права. Исследовать объект и предмет теории государства и права. Рассмотреть функции теории государства и права. Цель работы –** исследование научных основ теории государства и права. В соответствии с поставленными целями для их решения выдвигаются следующие **задачи:** **Рассмотреть теорию государства и права в системе наук. Исследовать основные задачи и методы теории государства и права. Исследовать объект и предмет теории государства и права. Рассмотреть функции теории государства и права.**

В результате проведенного исследования по проблеме устройства аппарата государственной власти можно сделать следующий основополагающий вывод.

Механизм государства, как система органов и учреждений, посредством которых обеспечивается выполнение внешних и внутренних функций государства, представляет собой живой, постоянно развивающийся организм. Эволюция его в конкретных исторических условиях обусловлена многими факторами, в том числе формой правления государства, социально-экономическими и политическими условиями, национальными особенностями, традициями управления и т.д. Устройство механизма государства и создание правовой базы его функционирования является одной из главных задач любой конституции. Весь огромный разветвленный горизонтально и вертикально механизм властвования должен работать согласованно, разделяя сферы регулирования, охватывая все стороны жизни общества.

Этот вопрос особенно актуален для России в настоящее время, когда идет интенсивное государственное строительство, многое возникает вновь или кардинально обновляется. Здесь для нас может быть очень полезен мировой опыт старых демократий, нестареющие труды великих мыслителей и теоретиков. Многие декларированные в конституции СССР положения наполняются реальным содержанием: разделение властей, местное самоуправление, права человека и т.д.

Непосредственно организация и деятельность государственного аппарата осуществляется на основе ряда принципов, под которыми понимаются руководящие идеи, начала, лежащие в основе его создания и функционирования, и проявляющиеся как в деятельности государственного аппарата в целом, так и в его отдельных частях, структурно обособленных единицах. Большинство данных принципов закреплено в Конституции страны, либо в иных законах и нормативно-правовых актах, где они могут быть развиты и дополнены.

Механизм государства, охватывающий все государственные органы, непосредственно олицетворяет государство, представляет собой его реальное материализованное воплощение. Вне и без государственного механизма нет и быть не может государства.

Понятие механизма государства раскрывается через характерные черты или признаки, позволяющие ограничить его как от негосударственных структур в политической системе общества, так и от отдельно взятых государственных органов.

Механизм современного Российского государства - это пронизанная едиными, законодательно закрепленными принципами, основанная на разделении властей и располагающая необходимыми материальными придатками система государственных органов, посредством которых осуществляются задачи и функции государства.

Государственный механизм представляет собой систему органов государства, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции государства, достигаются стоящие перед ним на различных этапах его развития цели и задачи. Механизм является важнейшим составным элементом любого государства. С его помощью производится управление государственными и отчасти общественными делами.

Что касается России, то существует много проблем с чиновничьим аппаратом, поскольку из-за огромного количества различных государственных органов нельзя уследить за деятельностью каждого, поэтому на местах некоторые чиновники допускают вольности в своей работе, и самой большой проблемой является коррупция. Несомненно, государство стремится искоренить данные явления, но из-за гнетущих проблем, более сложного характера, строгая направленность этих действий не ощущается.

## **Библиография**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 06.06 2012. от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - ст. 445.

Авакьян С.А. Конституционное право России. Т. 2. М.: Юрист, 2015. С. 346.

1. Венгеров А.Б. Теория государства и права. М.: Юриспруденция. 2017. 528с..
2. Воложанин В. В., Петров В. П. Основы теории новой Российской Империи. – М.: Кислород, 2012.
3. Воскресенский А. Д. Социальные порядки и пространство мировой политики (историческая эволюция мировой системы). – Полис №2., 2016 г. – С. 6-9.
4. Иксанов И.С. Аппарат главы государства // Конституционное и муниципальное право, 2007, N 3. С.27-34.
5. Красин Ю. А. Государство и общество: сдвиги во властном поле. – Полис №5, 2015 г. – С. 51-56.
6. Матузов Н.И. и Малько А.В. Теория государства и права - учебник 2017 г. М.: Норма, 2008. 528с.

Морозова Л. А. Основы государства и права. - М.: НОРМА, 2014.

1. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: учебник для вузов. - М.: Инфра-М, 2016.
2. Перевалов В. Д. Теория государства и права: учебник. – М.: Юрайт, 2016.
3. Смоленский М. Б. Теория государства и права: учебник. – М.: Дашков и К°: Академцентр, 2015.

Солодухин Ю. С. Конституционные основы российского федерализма: неразрешимые проблемы // Свободная мысль XXI. – 2015. – № 6. – С. 27-32.

1. Сырых В. М. Теория государства и права: учебник для вузов. - М.: Юстицинформ, 2016.
2. Такие разные России/ круглый стол журнала «Полис» и сектора социальной философии Института философии РАН, № 3, 2016. – С. 87-90.
3. Теория государства и права. Часть 1. Теория государства: учебник / под ред. М. Н. Марченко. - М. : Издательство «Зерцало-М», 2015.
4. Теория государства и права: учебное пособие для высших учебных заведений / А. А. Иванов и др. – М.: КноРус, 2015. – С. 57.
5. Теория государства и права: Учебник / Под ред. В. К. Бабаева. - М.: Юристъ, 2016.
6. Шаханин В. А. Взгляды Аристотеля на организацию государственной власти // Актуальные проблемы права: материалы II междунар. науч. конф. (г. Москва, октябрь 2013 г.). - М. : Буки-Веди, 2013. - С. 5-12.

Шумков Д. М. Форма государства // Основы государства и права. - 2015. - № 1. - С. 70-78.

1. Чиркин В. Е. Нетипичные формы правления в современном государстве // Государство и право. - 2015. - № 1. - С. 109-114.